

ЗАТВЕРДЖЕНО

Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр регіонального розвитку,
будівництва та житлово-
комунального господарства України

Г.Г. Зубко



«30» січня 2018 року

ПЛАН

взаємодії Державного агентства автомобільних доріг України, Державної служби України з безпеки на транспорті, Національної поліції України, Державної служби України з надзвичайних ситуацій та місцевих органів виконавчої влади під час виконання спільних заходів із протидії загрозам ускладнення дорожнього руху у зимовий період на автомобільних дорогах загального користування державного значення

І. Загальні положення

1.1. План взаємодії Державного агентства автомобільних доріг України, Державної служби України з безпеки на транспорті, Національної поліції України, Державної служби України з надзвичайних ситуацій та місцевих органів виконавчої влади під час виконання спільних заходів із протидії загрозам ускладнення дорожнього руху у зимовий період (далі – План) розроблено з метою організації і здійснення взаємоузгодженого комплексу організаційних та практичних заходів щодо забезпечення сталого транспортного сполучення на автомобільних дорогах загального користування державного значення на території України у разі ускладнення погодних умов.

1.2. Небезпечні природні явища (сильний снігопад, сильна ожеледь, сильна хуртовина, снігові замети тощо) можуть спричинити погіршення життєзабезпечення людей внаслідок припинення руху автомобільного транспорту на автомобільних дорогах на набуті ознак надзвичайної ситуації.

Перелік природних явищ, які створюють перешкоди для руху транспортних засобів при експлуатації автомобільних доріг наведено у додатку 1.

1.3. Взаємодія органів і підрозділів Державного агентства автомобільних доріг України (далі – Укравтодор), Державної служби України з безпеки на транспорті (далі – Укртрансбезпека), Національної поліції України (далі – Національна поліція), Державної служби України з надзвичайних ситуацій (далі – ДСНС) та місцевих органів виконавчої влади здійснюється шляхом:

забезпечення постійного обміну інформацією про оперативну обстановку на автомобільних дорогах загального користування державного значення між центральними і місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування;

координації дій органів управління, служб і формувань, що залучаються до виконання завдань із запобігання виникнення та ліквідації надзвичайних ситуацій, пов'язаних із ускладненням дорожнього руху у зимовий період; оперативного вирішення питань всебічного забезпечення заходів щодо протидії загрозам ускладнення дорожнього руху у зимовий період.

1.4. Забезпечення сталого руху на автомобільних дорогах загального користування державного значення у період ускладнення гідрометеорологічних умов здійснюється шляхом:

належного експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування державного значення;

оперативного оповіщення учасників дорожнього руху про загрозу виникнення надзвичайних ситуацій природного характеру та стан проїзду автомобільними дорогами загального користування державного значення;

своєчасного введення тимчасових обмежень або заборони руху транспортних засобів дорогами загального користування державного значення; контролю за дотриманням учасниками дорожнього руху режиму обмеження або заборони руху на автомобільних дорогах загального користування державного значення;

надання допомоги учасникам дорожнього руху, які опинились у снігових заторах.

II. Оперативне доведення інформації про ускладнення гідрометеорологічних умов, що можуть призвести до порушень транспортного сполучення

2.1 Оперативна інформація про ускладнення погодних умов, що можуть призвести до порушень транспортного сполучення, надходить від Українського гідрометеорологічного центру ДСНС (далі – Укргідрометеоцентр) до оперативно-чергових (диспетчерських) служб ДСНС, Укравтодору, Укртрансбезпеки, Мінінфраструктури, МВС, Національної поліції.

Рівні загроз порушення автомобільного руху на дорогах і в населених пунктах внаслідок ускладнення погодних умов наведено в додатку 2.

2.2. Обласні та регіональні центри з гідрометеорології, Гідрометеоцентр Чорного та Азовського морів оперативну інформацію про ускладнення погодних умов, що можуть призвести до порушень транспортного сполучення, доводять до місцевих органів виконавчої влади, служб автомобільних доріг в областях, територіальних органів Укравтодору, ДСНС, Укртрансбезпеки, МВС та Національної поліції.

2.3. Оперативно-чергові (диспетчерські) служби центральних та місцевих органів виконавчої влади доводять отриману від Укргідрометеоцентру, обласних, регіональних центрів з гідрометеорології, гідрометеоцентру Чорного та Азовського морів інформацію до підпорядкованих територіальних органів і відповідних структурних підрозділів.

2.4. Територіальні органи Укртрансбезпеки спільно з місцевими органами виконавчої влади та службами автомобільних доріг в областях інформують асоціації автоперевізників, підприємства, які здійснюють перевезення пасажирів, адміністрації автобусних станцій та учасників дорожнього руху про ускладнення гідрометеорологічних умов.

2.5. Місцеві органи виконавчої влади, Укравтодор, Національна поліція та ДСНС через засоби масової інформації доводять до населення інформацію про ускладнення гідрометеорологічних умов, можливі ускладнення руху на автошляхах та рекомендації щодо утримання від користування власним автомобільним транспортом у цей період.

III. Організація реагування на надзвичайні ситуації, пов'язані з ускладненням дорожнього руху у зимовий період.

3.1. У разі погіршення обстановки або ускладнення гідрометеорологічних умов на території України або окремих її регіонів, що загрожують перерости в надзвичайну ситуацію регіонального (державного) рівня, приймається рішення про приведення у готовність (залучення) визначених для реагування сил і засобів, уточнюються райони і терміни їх зосередження для виконання завдань.

3.2. Для управління аварійно-рятувальними та іншими невідкладними роботами під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на автомобільних дорогах загального користування державного значення Керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (далі – Керівник робіт) призначається Голова Державного агентства автомобільних доріг України або один із його заступників.

На час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації у підпорядкування Керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації на автомобільних дорогах загального користування переходять усі аварійно-рятувальні служби, що залучаються до ліквідації таких наслідків.

3.3. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, оцінки характеру і наслідків надзвичайної ситуації, підготовки пропозицій для прийняття рішення щодо її локалізації або ліквідації, управління силами цивільного захисту Керівником робіт утворюється штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації (далі – Штаб з НС).

Керівництво роботою Штабу з НС здійснює його начальник, який призначається Керівником робіт.

До складу Штабу з НС входять представники ДСНС, Укравтодору, МВС, Національної поліції, Укртрансбезпеки, інших центральних органів виконавчої влади, установ та організацій, які беруть участь у ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

3.4. Основні функції Штабу з НС у разі загрози (виникнення) надзвичайних ситуацій, пов'язаних з ускладненням дорожнього руху в зимовий період:

постійний моніторинг гідрометеорологічної ситуації, аналіз і прогноз обстановки на автомобільних дорогах загального користування державного значення;
організація заходів з відновлення сталого руху на автодорогах (алгоритм дій центральних та місцевих органів влади у разі ускладнення дорожнього руху у зимовий період наведено у додатку 3);
направлення на проблемні ділянки автомобільних доріг загального користування державного значення груп безпосереднього реагування для координації робіт з відновлення руху транспорту;

координація дій залучених до ліквідації наслідків надзвичайної ситуації аварійно-рятувальних служб, що залучаються до ліквідації таких наслідків, а у разі потреби Збройних Сил України та інших військових формувань, органів і підрозділів Національної поліції, а також громадських організацій і волонтерів;

отримує та узагальнює інформацію від Служб автомобільних доріг в областях щодо запровадження, у разі необхідності, заходів щодо введення тимчасового обмеження на проїзд транзитного великовантажного транспорту, визначення можливих маршрутів об'їзду проблемних ділянок доріг, особливого режиму паркування автомобілів на період ускладнення погодних умов;

організація інформування учасників дорожнього руху, підприємств та організацій, про ускладнення погодних умов, ситуацію на автомобільних дорогах загального користування державного значення та можливе введення тимчасових обмежень руху транспортних засобів з зазначенням місць тимчасової стоянки;

організація, у разі загрози порушення транспортного сполучення, додаткового залучення інженерної та спеціальної техніки суб'єктів господарювання незалежно від форм власності до робіт з розчищення і автомобільних доріг загального користування державного значення і вивільнення із заторів, у першу чергу транспорту з пасажирами, автомобілів медичної допомоги, вантажного транспорту, що перевозить медикаменти, продукти харчування, товари першої необхідності;

організація розгортання силами аварійно-рятувальних служб на автомобільних дорогах загального користування державного значення пересувних пунктів обігріву поблизу транспортних заторів для надання допомоги водіям і пасажирам транспортних засобів;

організація матеріально-технічного забезпечення проведення робіт із відновлення транспортного сполучення;

ведення обліку сил і засобів, залучених до ліквідації наслідків надзвичайної ситуації на автомобільних дорогах загального користування та робіт, що ними виконуються;

здійснення інформаційної взаємодії з ситуаційними центрами та пунктами управління центральних та місцевих органів влади;

підготовка проектів розпоряджень Керівника робіт щодо ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та забезпечення безпеки постраждалих.

3.5. Порядком діяльності, завдання та функції Штабу визначено Положенням про штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та Видами оперативнотехнічної і звітної документації штабу з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, затвердженими наказом Міністерства внутрішніх справ України від 26.12.2014 № 1406, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 16 січня 2015 р. за № 47/26492 (Офіційний вісник України, 2015 р., № 8, ст. 203).

IV. Функції центральних органів виконавчої влади у разі загрози ускладнень руху на автошляхах загального користування

4.1. Укравтодор:

організовує участь представників у роботі Штабів з НС на всіх рівнях для координації заходів щодо забезпечення безперерйного руху транспорту автомобільними дорогами загального користування державного значення;

невідкладно приводить у готовність підпорядковані сили і засоби та підрядні організації, у разі необхідності передислоковує техніку дорожніх підприємств у регіони, де виникла загроза ускладнення або припинення дорожнього руху на автомобільних дорогах загального користування державного значення;

організовує інформування учасників дорожнього руху про введення режиму обмеження або заборони руху та наявні стоянки через засоби масової інформації;

організовує проведення профілактичного оброблення дорожнього покриття протижеледними і фрикційними матеріалами, у першу чергу міжнародних та національних доріг, автобусних маршрутів, крутих спусків і підйомів та інших аварійно-небезпечних місць, перевальних ділянок, під'їздів до залізничних переїздів та інших визначених схемами першочергової поспики, затвердженими власниками автомобільних доріг;

залежно від інтенсивності снігопаду та товщини снігу організовує снігоочищення доріг, у першу чергу міжнародних та національних доріг, автобусних маршрутів, крутих спусків і підйомів та інших аварійно-небезпечних місць, перевальних ділянок, під'їздів до залізничних переїздів;

у разі коли небезпечні умови або робота з ліквідації їх наслідків триватимуть більше доби, рішення про обмеження або заборону руху на цій ділянці приймається керівником служби автомобільних доріг в Автономній Республіці Крим, областях та м. Севастополі разом з керівником територіального органу Укртрансбезпеки та за погодженням з відповідним уповноваженим підрозділом Національної поліції, про що повідомляються місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування та Національна поліція;

одночасно дорожні підприємства, територіальні органи Укртрансбезпеки і уповноважені підрозділи Національної поліції із залученням у разі потреби представників місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування обстежують та визначають можливі маршрути об'їзду. За домовлятими обстеження складається відповідний акт та у разі потреби вживаються заходи для приведення доріг, якими будуть проходити маршрути об'їзду, в належний технічний стан;

про обмеження або заборону руху на ділянках автомобільних доріг, наявні стоянки, що охороняються, і об'єкти дорожнього сервісу служби автомобільних доріг в Автономній Республіці Крим, областях та м. Севастополі інформують учасників дорожнього руху, населення через засоби масової інформації та шляхом установлення відповідних інформаційних щитів на

перехрестях доріг, біля адміністративних споруд дорожньо-експлуатаційних організацій та в інших місцях зосередження транспортних засобів;

режим обмеження або заборони руху може вводитися на строк дії безпечних умов, пов'язаних з несприятливими погодними умовами, переволоженням ґрунту, підвищеною температурою повітря, деформацією покриття (коліїстість, осідання тощо), земляного полотна, елементів штучних споруд та інших пошкоджень, що призводять до втрати несучої здатності конструктивних елементів автомобільних доріг;

у разі виявлення фактів загрози або ускладнення руху транспорту на окремих ділянках автомобільних доріг загального користування державного значення негайно здійснює інформування Національної поліції, ДСНС, Укртрансбезпеки та відповідної обласної і в м. Києві державної адміністрації про погіршення обстановки на дорогах;

інформує про місця тимчасових стоянок органи місцевого самоврядування, ДСНС, Нацполіцію та Укртрансбезпеки.

4.2. Національна поліція:

організовує участь представників у роботі Штабів з НС на всіх рівнях для координації заходів щодо забезпечення безпеки дорожнього руху на автомобільних дорогах;

організовує взаємодію на міжобласному рівні щодо обміну інформацією та своєчасного обмеження руху транспортних засобів, спрямування руху об'їзними шляхами або до місць тимчасової стоянки;

організовує контроль за дотриманням установленого режиму учасниками дорожнього руху в разі введення обмеження або заборони руху;

організовує виконання заходів щодо обмеження в'їзду-виїзду пасажирських автобусів та великогабаритного транспорту на маршрути, руху об'їзними шляхами або спрямування транспортних засобів до місць тимчасової стоянки;

організовує регулювання дорожнього руху для недопущення скопчення транспорту на проїзних частинах доріг та забезпечення роботи дорожніх підприємств для їх розчищення від снігу;

забезпечує недопущення тривалої стоянки транспортних засобів на проїзних частинах доріг II-III категорій та на крайніх лівих смугах доріг I категорії;

у разі виявлення фактів ускладнення руху транспорту на окремих ділянках автошляхів організовує оперативне інформування про погіршення обстановки на дорогах Укравтодору, Укртрансбезпеки, ДСНС та відповідної обласної і в м. Києві державної адміністрації;

організовує через засоби масової інформації доведення до учасників автомобільного руху попереджень про можливі ускладнення проїзду по автошляхах та визначені резервні маршрути для об'їзду проблемних ділянок доріг;

організовує супровід техніки оперативних і спеціальних служб, автобусів з людьми, для яких існує загроза життя та здоров'я, автобусів з

пасажирами, транспортних засобів, які перевозять товари першої необхідності на ділянках доріг з ускладненим рухом;

організовує контроль за дотриманням особливого режиму паркування автомобілів у населених пунктах та у межах компетенції разом з органами місцевого самоврядування – за своєчасним вжиттям заходів щодо звільнення ділянок вулиць від автомобілів для забезпечення роботи снігоприбиральної техніки.

4.3. ДСНС:

приводить у готовність сили і засоби підпорядкованих підрозділів, у тому числі інженерну та спеціальну техніку підвищеної прохідності та мобільні пункти обігріву для надання допомоги людям;

організовує участь представників у роботі Штабів з НС на всіх рівнях для координації заходів щодо забезпечення безперервного руху транспорту та роботу мобільних оперативних груп для координації заходів із забезпечення безперервного руху транспорту на автомобільних дорогах загального користування державного значення;

здійснює у взаємодії з дорожньо-експлуатаційними організаціями та підприємствами із застосуванням тягачів і техніки підвищеної прохідності вивільнення із заторів транспортних засобів, у першу чергу техніки оперативних і спеціальних служб, автомобілів з людьми, для яких існує загроза життя та здоров'ю, автобусів з пасажирами, транспортних засобів, які перевозять товари першої необхідності;

у період низьких температур при загрозі життя та здоров'ю учасників дорожнього руху надає допомогу у пунктах обігріву водіям та пасажирам транспортних засобів, що опинилися у заторах;

у разі отримання інформації від населення про ускладнення руху транспорту на окремих ділянках автошляхів організовує інформування Укравтодору, Національної поліції, Укртрансбезпеки та відповідної обласної і м. Києві державної адміністрації про погіршення обстановки на дорогах;

організовує через засоби масової інформації інформування населення про ускладнення погодних умов, про обстановку на проблемних ділянках доріг, заходи безпеки та порядок дій;

організовує взаємодію на всіх рівнях, у тому числі міжобласному, між органами управління та силами, що залучаються до забезпечення сталого руху транспорту на дорогах загального користування.

4.4. Укртрансбезпека:

організовує інформування асоціацій автоперевізників, підприємств, які здійснюють перевезення пасажирів, адміністрацій автобусних станцій та учасників дорожнього руху щодо ускладнення погодних умов, ситуацію на автодорогах і введення тимчасових обмежень руху транспортних засобів на окремих ділянках доріг і в населених пунктах;

організовує державний нагляд і бере участь у заходах щодо взаємодії з

автоперевізниками у частині дотримання тимчасових обмежень або заборони руху під час снігопадів на автомобільних дорогах, готовністю великозагального транспорту до експлуатації у зимовий період;

організовує участь представників апарату та територіальних органів Укртрансбезпеки у роботі штабів з НС на всіх рівнях для координації заходів щодо забезпечення безперервного руху транспорту;

організовує взаємодію територіальних органів Укртрансбезпеки на всіх рівнях, у тому числі міжобласному, щодо забезпечення сталого руху транспорту на дорогах загального користування;

здійснює взаємне інформування про погіршення обстановки на дорогах у разі виявлення фактів загрози або ускладнення руху транспорту на окремих ділянках автошляхів.

V. Організація обміну інформацією у разі загрози або виникнення ускладнень руху на дорогах загального користування

5.1. Обмін інформацією здійснюється на державному, регіональному та місцевому рівнях між оперативнo-черговими (диспетчерськими) службами Укравтодору, Національної поліції, Укртрансбезпеки, ДСНС та Штабом з НС (у разі його створення) з метою запобігання виникненню та своєчасного реагування на загрози ускладнення дорожнього руху внаслідок несприятливих гідрометеорологічних умов.

5.2. Обмін інформацією здійснюється за допомогою телефонного (факсимільного) зв'язку або електронною поштою (контактна інформація наведена у додатку 4).



Додаток 1

до Плану взаємодії Укртрансбезпеки, Нацполіції, ДСНС та місцевих органів виконавчої влади під час виконання спільних заходів із протидії загрозам ускладнення дорожнього руху у зимовий період на автомобільних дорогах загального користування державного значення

ПЕРЕЛІК

природних явищ, які створюють перешкоди для руху транспортних засобів при експлуатації автомобільних доріг

дуже сильний снігопад – випадіння снігу з кількістю опадів 20 мм і більше за 12 годин і менше;

сильне налипання мокрого снігу – шар мокрого замерзлого снігу на деревах, стовбурах, проводах електромережі тощо діаметром 35 мм і більше;

сильна хуртовина, снігова буря, завірюха – перенесення снігу над поверхнею землі вітром із швидкістю більше 15 м/с і тривалістю більше 12 годин, які унеможливають рух транспорту на дорогах;

снігові замети – наметені вітром великі кучугури снігу, які призвели до припинення руху транспорту на дорогах;

снігові накати – ущільнення (трамбування) снігу колесами транспортних засобів;

сильна ожеледь – шар шільного матового чи прозорого льоду, що наростає на проводах та наземних предметах унаслідок замерзання крапель дощу, мряки або туману, діаметром 20 мм і більше;

ожеледиця – шар льоду чи зледенілого снігу, що відкладається на охолодженій земній поверхні внаслідок замерзання атмосферних опадів або талої води;

дуже сильний дощ – інтенсивний дощ із кількістю опадів 50 мм і більше за 12 годин і менше (у гірських районах кількість опадів 30 мм і більше за 12 годин і менше);

сильна злива – інтенсивний короткочасний дощ з кількістю опадів 30 мм і більше за 1 годину і менше;

сильний вітер (в т.ч. шквал, смерч) – посилення швидкості вітру до 25 м/с і більше (у високогірних районах до 40 м/с і більше)

сильний туман – скупчення завислих у приземному шарі атмосферних крапель води чи кристалів льоду, які обмежують видимість на відстань менше 100 м тривалістю більше 12 годин;

схід снігових лавин – швидкий рух снігу та/або льоду вниз, який раптово почався схилами гір, що загрожує життю і здоров'ю людей, створює перешкоди для руху транспортних засобів або припиняє його повністю.

Додаток 2
до Плану взаємодії
Укравтодору,
Укртрансбезпеки, Нацполіції, ДСНС та місцевих
органів виконавчої влади під час виконання
спільних заходів із протидії загрозам
ускладнення дорожнього руху у зимовий період
на автомобільних дорогах загального
користування державного значення

РІВНІ ЗАГРОЗИ

порушення автомобільного руху на дорогах і в населених пунктах

внаслідок ускладнення погодних умов

Рівень загрози ускладнення погодних умов		Основні метеорологічні явища:							
Можливі порушення автомобільного руху внаслідок ускладнення погодних умов	снігопад	(інтенсивність опадів, наростання неущільненого снігового покриву, тривалість опадів)	помірний	$\frac{2-7 \text{ мм}}{(2-7 \text{ см})}$ < 12 год.	$\frac{10-14 \text{ м/с}}{15-49 \text{ мм}}$ < 12 год.	$\frac{15 \text{ м/с}}{30 \text{ мм}}$ ≥ 1 год.	≥ 35 мм	≥ 20 мм	Припинення руху транспорту на всіх дорогах і вулицях
	вітер (хуртовина)	(інтенсивність, тривалість)	сильний	$\frac{7-19 \text{ мм}}{(7-19 \text{ см})}$ < 12 год.	$\frac{15-49 \text{ мм}}{15-49 \text{ мм}}$ < 12 год.	≥ 30 мм ≥ 1 год.	≥ 35 мм	≥ 20 мм	Припинення руху транспорту на всіх дорогах і вулицях
	мокрый сніг	(інтенсивність опадів, тривалість)	сильний	$\frac{7-19 \text{ мм}}{(7-19 \text{ см})}$ < 12 год.	$\frac{15-49 \text{ мм}}{15-49 \text{ мм}}$ < 12 год.	≥ 30 мм ≥ 1 год.	≥ 35 мм	≥ 20 мм	Припинення руху транспорту на всіх дорогах і вулицях
	наліпання мокрого снігу	(шар наліпання снігу)	сильний	$\frac{7-19 \text{ мм}}{(7-19 \text{ см})}$ < 12 год.	$\frac{15-49 \text{ мм}}{15-49 \text{ мм}}$ < 12 год.	≥ 30 мм ≥ 1 год.	≥ 35 мм	≥ 20 мм	Припинення руху транспорту на всіх дорогах і вулицях
ожеледь	(шар намерзання льоду)	сильний	$\frac{7-19 \text{ мм}}{(7-19 \text{ см})}$ < 12 год.	$\frac{15-49 \text{ мм}}{15-49 \text{ мм}}$ < 12 год.	≥ 30 мм ≥ 1 год.	≥ 35 мм	≥ 20 мм	Припинення руху транспорту на всіх дорогах і вулицях	
Рівень загрози «жовтий» Небезпечні погодні явища		Припинення руху транспорту на всіх дорогах і вулицях							
Рівень загрози «червоний» Стихійні погодні явища		Припинення руху транспорту на всіх дорогах і вулицях							